

Vår referanse:
2022/118-11-
D54

Saksbehandler:
John Haugen

Dato:
25.05.2022

Delplan 54 Longyearbyen deponi - vedtak av plan

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Teknisk utvalg	13/22	07.06.2022
Lokalstyret	65/22	21.06.2022

Administrasjonssjefens anbefaling:

Lokalstyret vedtar delplan for Longyearbyen deponi, planID 54, med planbeskrivelse, plankart, utfyllende bestemmelser og ROS-analyse datert 23.5.2022. Vedtaket fattes med hjemmel i Svalbardmiljølovens § 52.

Planforslaget vedtas med følgende endringer i detaljeringer av utfyllende bestemmelser og avmerkinger i plankart:

- I båndleggingssone H770_1 i RA 1 er tillatt å anlegge, drifte og vedlikeholde deponi, vei og samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur i tråd med gjeldende arealformål, med unntak tiltak nevnt i utfyllende bestemmelser i pkt. 3
- I båndleggingssone H770_2 i RA 2 er det tillatt å anlegge deponi og nødvendig infrastruktur som avskjæringsgrøfter, se bestemmelser punkt 3.2
- I båndleggingssone H770_3 i K «Kulturminneområde - K» i kombinasjon med båndlegging etter sml kapittel V (fredet kulturminner og sikringssoner) H770_3 Båndlegging etter sml. kapittel V Innenfor båndleggingssonen er det et automatisk fredet kulturminne, Id 158584 – Stollinnslag med varde. Alle tiltak innenfor båndleggingssonen er forbudt, jfr. i sml. kapittel V.
- Både i kart og bestemmelser må H770-sonene i kombinasjon med arealformålet detaljeres.
- Kulturminnet som ligger innenfor RA2 vil en kunne tilråde at blir flyttet til område K, så må Riksantikvaren avgjøre om de kan gi en dispensasjon slik at dette kan gjøres.
- Så er det også viktig at gradvis avtrapping av deponiet inn mot K-området blir med som en bestemmelse.

Behandling i Teknisk utvalg - 07.06.2022

Håvard Fjerdingsøy (V) var inhabil i saken og fratradte behandlingen, jf forvaltningslovens § 6 første ledd bokstav e. Ingen vara var tilgjengelig. Anbefalingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Teknisk utvalg - 07.06.2022

Lokalstyret vedtar delplan for Longyearbyen deponi, planID 54, med planbeskrivelse, plankart, utfyllende bestemmelser og ROS-analyse datert 23.5.2022. Vedtaket fattes med hjemmel i Svalbardmiljølovens § 52.

Lokalstyret vedtar delplan for Longyearbyen deponi, planID 54, med planbeskrivelse, plankart, utfyllende bestemmelser og ROS-analyse datert 23.5.2022. Vedtaket fattes med hjemmel i Svalbardmiljølovens § 52. Planforslaget vedtas med følgende endringer i detaljeringer av utfyllende bestemmelser og avmerkinger i plankart:

- I båndleggingssone H770_1 i RA 1 er tillatt å anlegge, drifte og vedlikeholde deponi, vei og samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur i tråd med gjeldende arealformål, med unntak tiltak nevnt i utfyllende bestemmelser i pkt. 3

- I båndleggingssone H770_2 i RA 2 er det tillatt å anlegge deponi og nødvendig infrastruktur som avskjæringsgrøfter, se bestemmelser punkt 3.2

- I båndleggingssone H770_3 i K «Kulturminneområde - K» i kombinasjon med båndlegging etter sml kapittel V (fredet kulturminner og sikringssoner) H770_3 Båndlegging etter sml. kapittel V Innenfor båndleggingssonen er det et automatisk fredet kulturminne, Id 158584 – Stollinnslag med varde. Alle tiltak innenfor båndleggingssonen er forbudt, jfr. i sml. kapittel V.

- Både i kart og bestemmelser må H770-sonene i kombinasjon med arealformålet detaljeres.

- Kulturminnet som ligger innenfor RA2 vil en kunne tilråde at blir flyttet til område K, så må Riksantikvaren avgjøre om de kan gi en dispensasjon slik at dette kan gjøres.

- Så er det også viktig at gradvis avtrapping av deponiet inn mot K-området blir med som en bestemmelse.

Behandling i Lokalstyret - 21.06.2022

Håvar Fjerdingsøy (V) er daglig leder i Gruve 3, som blir direkte berørt av planen. Fjerdingsøy må derfor anses som direkte inhabil i saken, jf. forvaltningslovens § 6 første ledd bokstav e).

Fjerdingsøy fratrådte under behandlingen av saken. Ingen vara kunne møte.

Teknisk utvalg sin innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Lokalstyret - 21.06.2022

Lokalstyret vedtar delplan for Longyearbyen deponi, planID 54, med planbeskrivelse, plankart, utfyllende bestemmelser og ROS-analyse datert 23.5.2022. Vedtaket fattes med hjemmel i Svalbardmiljølovens § 52.

Lokalstyret vedtar delplan for Longyearbyen deponi, planID 54, med planbeskrivelse, plankart, utfyllende bestemmelser og ROS-analyse datert 23.5.2022. Vedtaket fattes med hjemmel i Svalbardmiljølovens § 52. Planforslaget vedtas med følgende endringer i detaljeringer av utfyllende bestemmelser og avmerkinger i plankart:

- I båndleggingssone H770_1 i RA 1 er tillatt å anlegge, drifte og vedlikeholde deponi, vei og samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur i tråd med gjeldende arealformål, med unntak tiltak nevnt i utfyllende bestemmelser i pkt. 3

- I båndleggingssone H770_2 i RA 2 er det tillatt å anlegge deponi og nødvendig infrastruktur som avskjæringsgrøfter, se bestemmelser punkt 3.2

- I båndleggingssone H770_3 i K «Kulturminneområde - K» i kombinasjon med båndlegging etter sml kapittel V (fredet kulturminner og sikringssoner) H770_3 Båndlegging etter sml. kapittel V Innenfor båndleggingssonen er det et automatisk fredet kulturminne, Id 158584 – Stollinnslag med varde. Alle tiltak innenfor båndleggingssonen er forbudt, jfr. i sml. kapittel V.

- Både i kart og bestemmelser må H770-sonene i kombinasjon med arealformålet detaljeres.
- Kulturminnet som ligger innenfor RA2 vil en kunne tilråde at blir flyttet til område K, så må Riksantikvaren avgjøre om de kan gi en dispensasjon slik at dette kan gjøres.
- Så er det også viktig at gradvis avtrapping av deponiet inn mot K-området blir med som en bestemmelse.

Sammendrag og konklusjon:

Dagens deponi ved gruve 6 i Adventdalen er pålagt avsluttet innen 1.1.2023. Hensikten med planutkastet er å avklare areal for nytt deponi. Deponiet skal ta imot lettere forurensede masser og avfall, primært fra bygge- og anleggsbransjen. Deponiet har en tidshorisont på 50 år fremtidig bruk, og følgende anslått dimensjonerende mengder:

- Organisk materiale 2500m³
- Antatt inert materiale 15 000m³
- Lett og middels forurensede masser (tilstandsklasser I-V iht. TA-2553/2009/1): 225 000m³
- Skeidestein: 25 000m³

Totalt 267 500m³ masser

I en tidlig silingsprosess er til sammen 8 lokaliteter innenfor Longyearbyen planområde vurdert for fremtidig deponi. 2 alternativer til nytt deponi er konsekvens utredet, begge i område ved skytebanen og gruve 3, ovenfor og nedenfor vei 700 til Svålsat på Platåberget. Begge alternativ er noe utfordrende av hensyn til konsekvenser og påvirkning til omgivelsene. Alternativ 1 kommer i konflikt med kulturminner og hensynssoner til disse, mens alternativ 2 ligger i nærheten av vannsig og er utfordrende med hensyn forurensning.

Planutkastet legges frem i henhold til alternativ 1 nord for vei 700 og ned langs gruve 3. Ut fra en samlet vurdering er dette alternativet av lavest konsekvens for omgivelsene.

Alternativet til et lokal deponi i Longyearbyen er å skipe masser til fastlandet for deponering i godkjente deponi der.

Administrasjonssjefen anbefaler at planutkastet, alternativ 1, vedtas (Link til saksdokumenter på hjemmesiden- <https://lokalstyre.custompublish.com/delplan-for-longyearbyen-deponi.6509588-486561.html>)

Saksopplysninger:

Hensikten med planarbeidet er å sikre Longyearbyen tilfredsstillende deponikapasitet, jmfør målsetting i «Avfallsplan Longyearbyen 2017 – 2020». Forslagstiller er Longyearbyen lokalstyre (LL) ved teknisk enhet. Planen utarbeides i samarbeid med enhet for plan og utvikling. Det er benyttet underkonsulenter til utredningsarbeidet for fagtematiske utredninger.

I avfallsplanen for Longyearbyen 2017 – 2020 fremheves det at dagens deponi ved gruve 6 i Adventdalen er oppfylt og må avsluttes, og lokalstyre har en frist innen 1.1.2023 med å avslutte deponiet. Uten et godkjent deponi for lettere forurensede masser og avfall må alt av masser sendes til deponering i godkjente anlegg på fastlandet.

Planstatus, avgrensning og eiendomsforhold

Det er ikke avsatt areal i arealplanen for Longyearbyen planområde til nytt deponi. I innledende fase ble det derfor gjort en vurdering av hele Longyearbyen planområde for å finne steder som er egnet for etablering av et deponi. 8 ulike lokasjoner for nytt deponi ble vurdert.

Tabellen oppsummerer ROS-analysen for de 8 aktuelle lokalitetene.

	Tilstrækkelig infrastruktur	Ferdse og opplevelse	Plante- og dyreliv	Naturfare	Næringsinteresser	Landskapsopplevelse/ Synlighet	Miljø (overvann, forurensning)
Nedre Adventdalen	Yellow	Red	Red	Green	Red	Yellow	Yellow
Sentrumsområde	Green	Red	Yellow	Red	Red	Red	Yellow
Bjørndalen/ Vestpynten	Red	Red	Red	Yellow	Red	Red	Green
Hotellneset/ Adventpynten	Yellow	Red	Green	Yellow	Red	Red	Red
Brannøvningsfelt/ Motorcrossbane	Green	Yellow	Green	Green	Red	Red	Red
ORV-tomta	Green	Yellow	Green	Green	Red	Red	Red
Øst for Gruve 3	Green	Yellow	Green	Green	Yellow	Yellow	Green
Ved skytebanen	Green	Red	Green	Red	Yellow	Green	Yellow

I planarbeidet og for KU-prosessen er det valgt å gå videre med 2 alternativer:

1. Øst for gruve 3
2. Ved skytebanen

Planprogram for deponi ble stadfestet av teknisk utvalg på møte den 3.6.2020 sak 14/20. Planområdet ligger på sørlig side av Svalbard lufthavn rett før adkomst til den nedlagte Gruve 3. Området ligger ca. 6 km øst for Longyearbyen sentrum. Adkomst til området er fra vei 700. Planarbeidet omfatter del av gnr 22 bnr 1 med Nærings- og fiskeridepartementet som grunneier.

Arealet er i gjeldende arealplan for Longyearbyen planområde avsatt til Kultur-, Natur- og Friluftsmål (KNF). Det er ingen kjent bruk av området. Vei 700 er regulert inn med veiformål sør i planområdet.

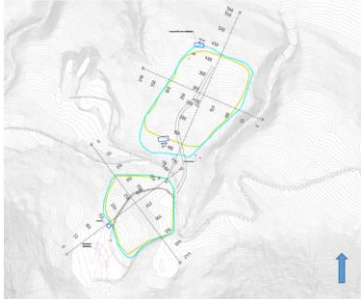
Planprosess og medvirkning

Oppstart av planarbeid ble varslet 20.2.2020 og planprogrammet ble lagt ut til offentlig ettersyn med merknadsfrist 20.3.2020. Det kom inn 11 høringsuttalelser. Av høringsuttalelsen fremgår det blant annet at Sysselmesteren på Svalbard (SMS) har avgjort at tiltaket utløser krav til særskilt konsekvensutredning (KU) siden et avfallsdeponi antas å få mer enn ubetydelig virkning for miljøet utenfor planområdet og betydelig og langvarig virkning innenfor planområdet.

Det ble derfor lagt opp til en parallell prosess mellom utarbeidelsen av ny delplan og prosessen med særskilt KU, slik at man kan benytte seg av et felles og mer detaljert kunnskapsgrunnlag, enn hva som er vanlig i en planprosess uten særskilt KU. På den måten får man et bedre grunnlag for å ta gode avgjørelser og plangrep, og ender opp med en mer robust plan.

Forslagsstiller (LL- teknisk enhet) har utarbeidet en forhåndsmelding med forslag til utredningstemaer som er fastsatt av SMS. Det er avholdt arbeidsmøte mellom LL, SMS og Miljødirektoratet (MD) for å avklare myndighetsutøvelsen og detaljeringsgraden som skal legges til grunn for henholdsvis videre planarbeid, særskilt konsekvensutredning og påkrevet utslippstillatelse for forurensende virksomhet. SMS fastsatte KU den 22.9.2020, og konsekvensutredning(e) ble ferdigstilt og oversendt SMS 6.1.2022 for videre behandling. SMS vil behandle konsekvensutredningen når delplanen er vedtatt.

Konsekvenser av planen



Figur 3.1. Alternativenes fysiske plassering og avgrensning, der alternativ 1 ligger lengst mot nord og alternativ 2 lengst mot syd

Alternativ 1 - er vurdert å ha ingen konsekvenser for temaene landskap og nærmiljø, friluftsliv, turisme og forskning og adkomst, trafikk og transport. For tema kulturminner vurderes det at alternativ 1 vil ha en middels negativ konsekvens, først og fremst fordi den griper inn i sikringssoner til enkeltkulturminner. Det vil medføre en landskapsending som bryter den historiske sammenhengen mellom gruvene i området. For tema naturmangfold gir alternativ 1 ubetydelig til noe negativ konsekvens fordi det fører til et visst tap av øvrig natur/hverdagsnatur, som på Svalbard kan vurderes å være av noe verdi.

Alternativ 2 - er vurdert å ha ubetydelig konsekvenser for kulturminner, friluftsliv, turisme og forskning og adkomst, trafikk og transport. For tema naturmangfold vurderes også alternativ 2 å ha ubetydelig til noe negativ konsekvens fordi det vil føre til et visst tap av øvrig natur/hverdagsnatur, som på Svalbard kan vurderes å være av noe verdi. Landskap og nærmiljø vil få middels negative konsekvenser ved valg av alternativ 2 grunnet negative nærvirkninger for området ved skytebanen. Det anses å ha mer visuelt uheldig konsekvenser for Gruve 3 enn alternativ 1.

Det viktigste ved valg av alternativ er hvorvidt det er mulig å bygge på arealet med tanke på grunnforhold og stabilitet. Etter grunnundersøkelser viser det seg at begge alternativer vil være mulig å bygge på, men alternativ 1 fremstår som mer teknisk gunstig, primært på grunn av enklere terreng å utnytte og betydelig større tilgjengelig areal og kapasitet til å ta imot masser.

Planutkast, alternativ 1, ble vedtatt lagt ut på høring av teknisk utvalg (TU) den 8. mars 2022 og med høringsfrist 20. april 2022.

Gjennomgang av høringsinnspill

Det har kommet inn 5 innspill til delplanen fra hhv. Avinor AS, Direktoratet for mineralforvaltning, Norsk Polarinstitutt, Norges vassdrag- og energidirektorat og Sysselmesteren på Svalbard. Oppsummering av høringsuttalelser er vedlagt saken.

Avinor AS - har kommet med konkrete forslag til ny ordlyd i utfyllende bestemmelser bl.a. om restriksjoner på bruk av kraner, forurensning fra deponiet og konflikt med fugl og fly og fare for «birdstrik». Innspillene er ivaretatt og innarbeidet i planutkastet for å ivareta hensynet til flysikkerhet i tråd med restriksjonsplanen for Svalbard lufthavn. Uttalelsen fra Avinor er å betrakte som innsigelse dersom ikke innspillene innarbeides i planen. Planutkastet er derfor endret i tråd med uttalelse fra Avinor AS.

Direktoratet for mineralforvaltning – opptatt av å ivareta kulturminner – stollinggang, og fare for selvantennelse av skeidestein. Begge forhold er ivaretatt i planutkastet.

Norsk polarinstitutt – opptatt av sigevann, mikroplast, fysisk sikring av deponiet og islinser. Dette er forhold som ivaretas gjennom søknad om utslippstillatelse og de vilkår som gis i forbindelse med utslippstillatelse fra Miljødirektoratet, og eller i forbindelse med prosjektering og byggesaksbehandling av deponiet. Det er krav om driftsplan for deponiet.

Norges vassdrag- og energidirektorat – etterlyser sikkerhetsklasse for deponiet og har forslag til ny ordlyd i utfyllende bestemmelser knyttet til faresoner i kartet. Innspillet innarbeides i planutkastet og selve deponiet vil ligge i sikkerhetsklasse S1.

Sysselmesteren på Svalbard – ønsker bedre detaljering av planbestemmelser og dokumentasjons- og rekkefølgekrav knyttet til drift og avslutning av deponiet. Innspillene er innarbeidet i den grad det er mulig knyttet til nødvendighet detaljeringsnivå på planutkastet. Noen innspill må henvises til nærmere dokumentasjonskrav i utslippstillatelsen, krav til driftsplan før igangsetting og avslutningsplan ved opphør av deponi. Det er gjennomført egen avklaringsrunde når det gjelder kulturminner og sikringssoner rundt kulturminner.

Vurdering:

Administrasjonssjefens vurdering er at et lokalt deponi for lettere forurensede masser og avfall er en klima- og miljøløsning som anbefales i forhold til å sende massene ned med skip for deponering på fastlandet. I et 50 års-perspektiv er det antatt at man sparer miljøet for 8000 tonn CO₂-ekvivalenter, 126 tonn SO₂-ekvivalenter og 93 tonn TOPP-ekvivalenter, ved å unngå transport med skip.

Planutkastet tar hensyn til fremtidig behov for lokalt deponi i Longyearbyen og er en oppfølging av avfallsplanen for Longyearbyen. Eget lokalt deponi er viktig rammevilkår i forhold til for å følge opp Lokalsamfunnsplanens satsingsområde 12 – ansvarlig forbruk og produksjon.

Planutkastet gir ytre rammer for deponiet, men det er nødvendighet med en driftsplan og avslutningsplan som sikrer at forsvarlig intern drift av anlegget.

Administrasjonssjefen anbefaler at planutkast for Delplan Longyearbyen deponi, planID: 54, vedtas med hjemmel i Svalbardsmiljøloven § 52.

Vedlegg

- 1 D54 Planbeskrivelse 23052022
- 2 D54 Plankart Delplan-for-Longyearbyen-deponi
- 3 D54 Utfyllende bestemmelser 20052022
- 4 D54 Longyearbyen deponi - ROS-analyse