



Planprogram – Delplan 39 for Lia og Vannledningsdalen

Planprogram –vedtatt 20.03.2018

Saksnr.: 2017/2096

Innhold

1. Bakgrunn	2
1.1 Formål	2
1.2 Rammebetingelser.....	3
1.3 Planområdet	3
1.4 Planstatus.....	4
2. Utredningstema	5
2.1 Naturfare og byggegrunn	5
2.1 Boligbehov og tilstandsvurdering	6
2.2 Landskap	6
2.3 Naturmiljø	6
2.4 Kulturminner og kulturmiljø	7
2.5 Infrastruktur, atkomst, trafikk og transport.....	7
2.6 Samfunnsutvikling og samfunnsøkonomi.....	7
2.7 Barn og unges interesser.....	8
2.8 Samfunnssikkerhet og beredskap.....	8
2.9 Forurensning	8
3. Planprosess	9
3.1 Medvirkning og informasjon	9

1. Bakgrunn

1.1 Formål

Delplan for Lia og Vannledningsdalen er en viktig del av oppgaven Longyearbyen lokalstyre (LL) har med å planlegge slik at folk skal bo trygt i Longyearbyen i framtida. Lokalstyre er forslagsstiller og har det helhetlige og samfunnsmessige utviklingsansvaret for området.

I området Lia og Vannledningsdalen er det mange som ikke bor trygt. Dette området ble rammet av to alvorlige og tragiske skredhendelser 19.des 2015 og 21.feb 2017 og begge skredene gikk inn i den skredsonene som i flg. tidligere utredninger hadde liten sannsynlighet for skredhendelser (1/5000 sone på skredkart).

Ut fra dette planprogrammet vil det komme dels omfattende utredninger. Utredningene skal lede til en samlet vurdering og konklusjon, som igjen skal gi føringene for utformingen og løsningen i selve planen. Det vil bli en utfordring i valg av planløsning og de økonomiske, tekniske og samfunnsmessige konsekvensene av denne. Det er avgjørende for framtida til Longyearbyen at konklusjonene fra konsekvensvurderingene blir satt i et helhetlig og langsiktig perspektiv før planløsningene blir valgt. Både samfunnsøkonomi i sikringsalternativene og trygge boforhold for menneskene i byen skal ivaretas.

For å kunne vurdere og konkretisere de ulike alternativene i planarbeidet utvikles oppdatert kunnskap om skredfare fra Sukkertoppen. Samlet kunnskap og informasjon om fare fra Sukkertoppen og Vannledningsdalen vil legge føringer for planarbeidet og sikringsalternativene som fremmes.

Det fins et spenn i valg av alternativ for dette planarbeidet;

- omfattende og kostbar skredsikring, der relativt mange boliger i planområde fortsatt kan være bebodde. Infrastruktur som veg, vann/avløp og fjernvarme ligger i hovedsak i dagens traseer
- noe skredsikring og større kostnader i flytting/sikring av infrastruktur, og der relativt mange av boligene innenfor deler av planområdet blir foreslått revet

Planen må ta hensyn til de kriterier som er gitt for sikring og restrisiko. Samtidig vil de overordnede politiske valgene og prioriteringene virke sammen med det faktum at det er forskjell på opplevd og reell risiko hos alle (både hos fagfolk og innbyggerne. Permanente sikringstiltak er også en diskusjon og prosess knyttet til riving av boliger og bygging av nye boliger i tryggere områder.

Delplanprosessen styres av Longyearbyen lokalstyre. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) har hovedansvaret for utarbeidelse av det skred- og konstruksjonstekniske i denne delplanen, og vil levere forslag til sikringsalternativer for Lia under Sukkertoppen og Vannledningsdalen, som er den del av grunnlaget for en helhetlig vurdering av utforming av planen. De samlede utredningene som følger av planprogrammet legges til grunn for valg av løsning og planutforming.

I tillegg til å levere forslag til sikringsalternativ har NVE en myndighetsrolle i planarbeidet. De vil bidra i planarbeidet med fagkompetanse og rådgivning. Finansiering av eventuelle sikringstiltak er uavklart, men det er tenkelig at en eventuell utførelse av sikringstiltak vil bli lagt til NVE, og at de gjennomfører en eventuell utbygging av sikringstiltak.

Innenfor planområdet pågår allerede skredsikringstiltak (pr desember 2017) i Lia over Spisshusene på nord/vestsiden av Sukkertoppen. Disse tiltakene innarbeides i planen.

1.2 Rammebetingelser

- Lov om miljøvern på Svalbard (svalbardmiljøloven), ikrafttredelse 1.7.2002.
- Vedtatt endring i forskrift etter svalbardmiljøloven, ikrafttredelse 1.1.2014.
- Lov om Svalbard (svalbardloven), sist endret 1.1.2014.
- Svalbardmeldingen, meld. St.32 (2015-2016).
- Lokalsamfunnsplan 2013-2023, vedtatt av lokalstyret 10.12.2013.
- Arealplan for Longyearbyen planområde, vedtatt av lokalstyret 13.2.2017.
- Overordnet plan for skredsikring i Longyearbyen 2018-2020, LL/NVE 30.06.2017
- Byggeforskriften for Longyearbyen, kunngjort 18.11.2016

1.3 Planområdet

Planområdet ligger i sin helhet inne i [arealplanen for Longyearbyen](#), vedtatt 17.02.2017. For utvikling av samfunnet i tråd med formålet i lokalsamfunnsplanen; Trygt, unikt og skapende, vil valgte planløsninger i denne planprosessen kunne legge føringer for den samlede utviklingen av byen.

Inkludert i planområdet er nå alle boligområder, all infrastruktur og grøntstruktur og mulige områder for sikringstiltak i Vannledningsdalen og Lia under Sukkertoppen,

Det er ca. 230 boenheter innenfor området i dag. Hoveddelen av planområder er KNF-område som ligger over bebyggelsen på Haugen, vei 219, og hele Lia ned til og med Spisshusene.



Figur: Ortofoto med planavgrensning

1.4 Planstatus

Hoveddelen av planområdet er avsatt til KNF (kultur-, natur- og friluftsområde) - og til boligformål, men også en ny skibakke er avsatt i gjeldende arealplan 2016-2026 (vedtatt 13.02.17).

Arealplanens utfyllende bestemmelser hjemler krav og føring til delplan og utbyggingsprosjekt. Store deler av planområde ligger allerede innenfor både hensynsone H770_2 for kulturminne og H310_1 og H310_2 for fareområde. Siden denne planen kan medføre en omfattende transformasjon av boligområdene med sikring, riving og flytting er det ikke relevant å gjengi planbestemmelsene utover dette:

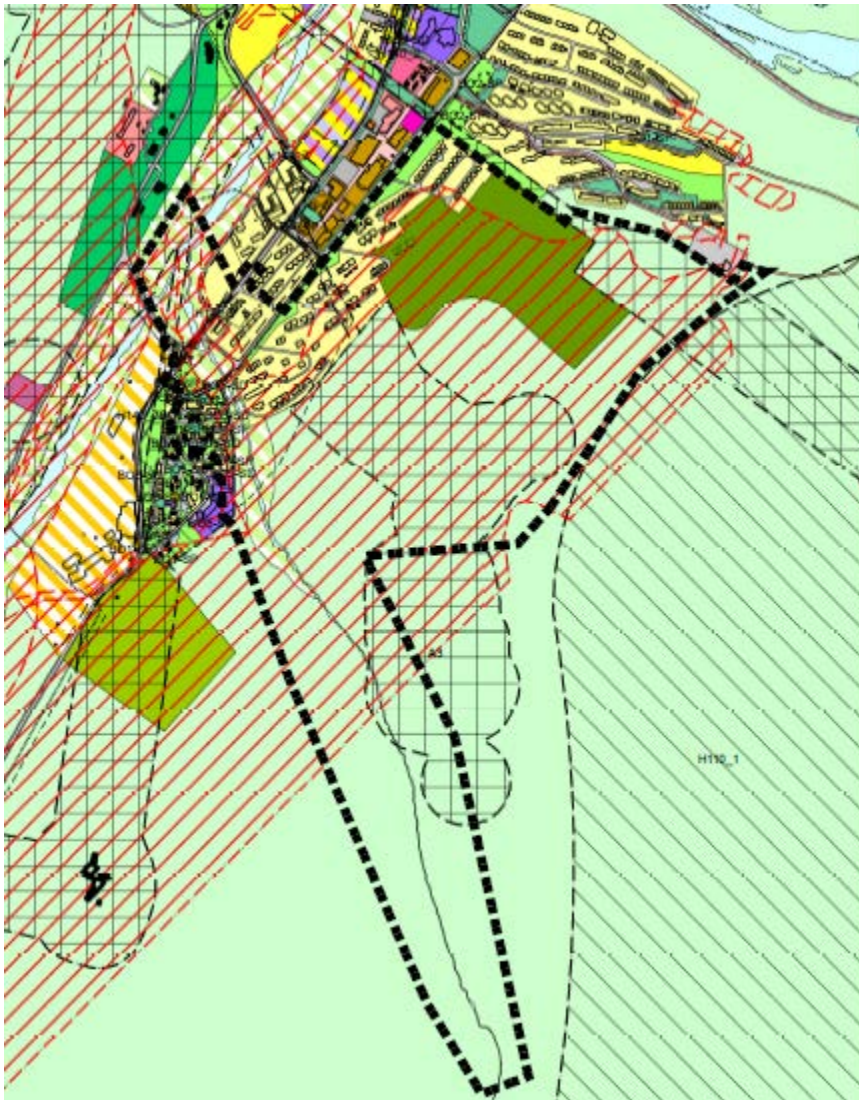
HENSYNSSONER (sml. § 49 tredje ledd nr.7)

§ 43 Fareområder

§ 43.1 Ras- og skredfare, felt H310_1 og H310_2.

Innenfor faresonen tillates ingen tiltak eller virksomhet, herunder lagring, med mindre rasfaren er nærmere utredet og eventuelle sikringstiltak er gjennomført.

H310_1 angir 1000 års skred. H310_2 angir 5000 års skred.



Figur: Kartutsnitt arealplan 2016-2026 med avgrænsing av delplan 39 Lia Vannledningsdalen avmerket

2. Utredningstema

Følgende temaer foreslås som utredningstemaer til delplanen D39

2.1 Naturfare og byggegrunn

Utfordring og utredningsbehov:

Sukkertoppen

NVE har samlet flere skredfaglige aktører for å utarbeide et omforent skredsenario fra Sukkertoppen (designskred) det eventuelt skal sikres mot. Utforming av forslag til sikringstiltak for Lia under Sukkertoppen/sentrum.

Vannledningsdalen

Konkludere med hva slags sikringstiltak som anbefales mot sørpeskred i Vannledningsdalen, inkludert drøfting knyttet til infrastruktur i vei.

Kunnskapsgrunnlag og innhenting av ny kunnskap:

Overordnet plan for skredsikring av Longyearbyen (LL 2017)

Konseptstudie sikring av Vannledningsdalen og Sukkertoppen (NVE 2018)

Skredsenario/designskred for prosjektering av sikring under Sukkertoppen NVE (2018)

Geofysiske målinger i Lia. Resultater fra feltkampanje september 2017, NGI 2017.

Skredsikring i Longyearbyen. Grunnundersøkelser i Lia ovenfor Hilmar Rekstens vei. Feltrapport - Grunnundersøkelser, SINTEF Byggforsk 2017 (her kan det bli aktuelt med ytterligere grunnundersøkelser i planprosessen)

Skredfarekartlegging i utvalgte områder på Svalbard, NVE 91/ 2016.

Klimascenarier for Longyearbyen-området, Svalbard. Norwegian Meteorological Institute/ Instanes, 2017.11.30

Forventede klimaendringers påvirkning på byggegrunn i Longyearbyen-området, Instanes 11.10.2017.

Skredsikring og fundamentering i permafrost, Almaviva, Jan Otto Larsen 15.12.2016.

Vannledningsdalen, Longyearbyen. Forprosjektering av sikringstiltak for bebyggelse og infrastruktur nedenfor Vannledningsdalen, NGI 04.11.2015

Geofysiske målinger av grunnen, NGI 2017.

Grunnundersøkelser, Sintef 2017 (her kan det bli aktuelt med ytterligere grunnundersøkelser i planprosessen)

Flom- og erosjonssikringstiltak Longyearelva, NVE 2016.

Vannledningsdalen- Gruvedalen, Skredfarevurdering, NGI 2001.

Lia, Longyearbyen. Vurdering og snøskredfare og tiltak for å hindre ulykker ved vei 226 til 230. NGI 1992.

Vurdering av tiltak mot snøskred, sørpeskred og drivsnø i Longyearbyen. NGI 1991

Øvrige eldre historiske skred-, geologiske- og geotekniske rapporter

Bruk av kunnskapsgrunnlag:

Sammenstille gamle rapporter som gir skredhistorikk for området. Utarbeide ulike forslag til sikringstiltak ut fra omforente designskred (hvor store er skredene det sikres for) danner grunnlag for. De ulike konseptene vil kunne ha ulik konsekvens for forhold som arealbruk, økonomi (både investering og drift), restrisiko. Planen må tydeliggjøre disse konsekvensene.

Rapportene som omhandler framtidens klimascenarier kombinert med grunnundersøkelser og geoteknisk prosjektering danner kunnskapsgrunnlaget for vurderinger av den konstruksjonsmessige gjennomførbarheten av de ulike tiltakene som foreslås.

NVE har hovedansvaret for utarbeidelse av det skred- og konstruksjonstekniske i dette temaet og leverer forslag til LL.

2.1 Boligbehov og tilstandsvurdering

Utfordring og utredningsbehov:

Gi en oversikt over bygningstilstand og eierskap innenfor planområdet og utrede boligbehovet ved ulike alternativer av sikring.

Kunnskapsgrunnlag:

Matrikelopplysninger for alle eiendommer og boenheter i planområdet.

Oversikter over boligtilstand (teknisk tilstand og alder mm)

Arealplan for Longyearbyen planområde, vedtatt av lokalstyret 13.2.2017.

Boligetterspørsmål som følge av skred 19.12.2015 og 21.2.2017. Notater, rapporter og brev i LL og til Justisdepartementet.

Bruk av kunnskapsgrunnlag:

Sikre trygge og familievennlige boliger i planområdet og beskrive hvordan dette påvirker framtidig boligbehov.

2.2 Landskap

Kunnskapsgrunnlag:

Kartgrunnlag for Longyearbyen

Foto

Bruk av kunnskapsgrunnlag:

Gjennomføre analyser og vurdere landskapsmessig konsekvens av sikringstiltakenes plassering, høyde og utforming..

Redegjøre for nær- og fjernvirkning av tiltak.

2.3 Naturmiljø

Kunnskapsgrunnlag:

NINA-rapport 252: Biologisk mangfold – temarapport som grunnlag for arealplan Longyearbyen planområde (2007)

Naturverdiene i nærområdet rundt Longyearbyen planområde, Norsk Polarinstitutt (2015)

Helhetlig kartlegginga v fremmede karplanter i Longyearbyområdet, Ecofact rapport 536 (2016)

Bruk av kunnskapsgrunnlag:

Sikre arealbruk innenfor delplanområdet som på en skånsom måte tar hensyn til eksisterende naturverdier.

2.4 Kulturminner og kulturmiljø

Kunnskapsgrunnlag:

Askeladden

Prioriterte kulturminner og kulturmiljøer på Svalbard 2013-2023, versjon 1.1

Tekniske og industrielle kulturminner i Longyearbyen med omegn. Verneverdi og forvaltning, Sysselemanden 2010

Bruk av kunnskapsgrunnlag:

Hensyn til kulturminner og kulturmiljø skal være førende for plassering og utforming av tiltak

2.5 Infrastruktur, atkomst, trafikk og transport

Utfordring og utredningsbehov:

Med stor usikkerhet i hvilke planløsning som blir valgt, kan utredningene være på et overordna nivå og gi generelle føringer for planløsningen.

Kunnskapsgrunnlag:

Arealplan for Longyearbyen planområde, vedtatt av lokalstyret 13.2.2017.

Temaplan ferdsel og opplevelser, Agraff 2017.

Hovedplan vei 2015-2022

Gjeldende tekniske normer på alle tekniske fag som er relevante

Skutervett i Longyearbyen

Bruk av kunnskapsgrunnlag:

Sikre infrastrukturen i området og dimensjonere for valgte alternativ som er sikre nok for framtidig boligbruk, inkl. atkomst til Haugen. Sikre trygg skolevei og skutertraseér.

2.6 Samfunnsutvikling og samfunnsøkonomi

Utfordring og utredningsbehov:

Vurdere samfunnsøkonomi i sikringsalternativene.

Kunnskapsgrunnlag:

Modeller for sammenstilling av samfunnsvirkning og –økonomi ved ulike mulige sikringsalternativ.

Bruk av kunnskapsgrunnlag:

Sikre et langsiktig perspektiv og samfunnsøkonomi i sikringsalternativene.

2.7 Barn og unges interesser

Kunnskapsgrunnlag:

Barnetråkk, juni 2015

Ungdomsrådet

Bruk av kunnskapsgrunnlag:

Sikre eksisterende verdier for barn og unge. Legg til grunn tidligere registreringer, og sikre medvirkning i fremtidig utvikling av området.

2.8 Samfunnssikkerhet og beredskap

Utfordring og utredningsbehov:

Samfunnsmessige og økonomiske konsekvenser av risiko, inkludert kostnader med overvåkning, varsling, ferdselsforbud og evakuering.

Kunnskapsgrunnlag:

Overordna ROS (2017)

Oversikter over kostnader for overvåkning og evakuering fra NVE, LL og Sysselmanen.

Bruk av kunnskapsgrunnlag:

Sikre at farer i området følges opp gjennom avbøtende tiltak. Sikre framtidig bebyggelse, mennesker og infrastruktur.

2.9 Forurensning

Utfordring og utredningsbehov:

Undersøkelse av forurensning i grunn i områder for eventuelle tiltak innenfor planområdet.

Kunnskapsgrunnlag:

Eksisterende data om forurensning i grunn fra området.

Eventuelle ny kartlegging i forbindelse med sikringstiltak

Bruk av kunnskapsgrunnlag:

Sikre videre håndtering av forurensning ved eventuell tiltak innenfor planområdet

3. Planprosess

Framdriftsplan - prosess Delplan Lia og Vannledningsdalen Longyearbyen Lokalstyre								
	Nov- des - 17	Jan-feb -18	Mars- april - 18	Mai-juni -18	Juli- aug -18	Sept- okt -18	Nov- des -18	Jan-april -19
Vedtak om oppstart og planprogram ut på høring		23. jan						
Høring av planprogram		30 dg						
Etablere samarbeid med NVE om plan og prosjekt	Møter							
Vedtak av planprogram			TU 20. mars					
Utredninger <ul style="list-style-type: none"> • NVE • LL • andre 								
Felles vurdering utredningene og alternativene LL/NVE								
Siling og valg av alternativ/konseptvalg TU og LL				TU 22.mai LL 18.juni				
Innbyggerdialog								
Samråd med SMS og andre off. mynd.								
Utarbeiding av planforslag								
Vedtak om planforslag ut på høring						TU 9.okt		
Høring av planforslag							30 dg	
Innbyggerdialog								
Bearbeidelse av innspill til planforslag								
Vedtak av plan								TU i jan/feb LL i feb/mars

3.1 Medvirkning og informasjon

Lovverket setter noen formelle krav til at LL skal legge til rette for medvirkning og informasjon. Primært retter Svalbardmiljølovens regler seg mot at grunneier og organer med oppgaver som gjelder ressursutnyttelse, vernetiltak, utbygging eller sosial eller kulturell utvikling innen planområdet, har rett til å delta i planområdet. Likevel vil det være slik at alle kan komme med innspill under en offentlig høring. Det legges opp til å høre og diskutere barn og unges interesser i samfunnsutviklingen.

LL legger opp til at det er mulig å komme med innspill 2 ganger i planprosessen; når planprogrammet ligger ute på offentlig høring og når selve planen er utarbeida og ligger ute på offentlig høring.

I dette arbeidet vil NVE både være en viktig faglig premissleverandør, men også en høringsinstans.

Det legges opp til at politikerne i LL skal kunne gjøre en vurdering av utredningene og også si og ta stilling til ulike alternativer for det videre planarbeidet i løpet av våren 2018. Dette må skje i nær dialog med NVE sine faglige tilrådinger for sikringstiltak. Andre relevante faglige myndigheter og berørte skal også delta i prosessen. Lokalstyret legger opp til en bred medvirkning i valg av alternativ for sikring og for konseptvalget. Plan- og sikringsprosjektene må skje i nær samhandling mellom NVE og LL.